

运城市绛县土壤污染治理与修复成效评估报告结果

为贯彻落实《土壤污染防治行动计划》（国发〔2016〕31号）、《山西省土壤污染防治工作方案》（晋政发〔2016〕69号）、《运城市土壤污染防治工作方案》（运政办发〔2017〕27号）及省、市土壤污染防治2017年~2020年行动计划等要求，强化监督考核，管控土壤环境风险，运城市生态环境局依据《山西省生态环境厅关于开展土壤污染治理与修复成效评估工作的通知》（晋环土壤函〔2020〕234号）和《土壤污染治理与修复成效技术评估指南（试行）》（环办土壤函〔2017〕1953号）等规定，对运城市绛县2017年~2020年土壤污染治理与修复成效进行综合评估，结果向社会公开。

一、评估内容

综合评估运城市绛县2017年~2020年土壤污染防治工作开展情况，评估内容主要包括目标任务完成情况、土壤污染防治政策制度建设、土壤污染状况详查、源头预防、农用地土壤环境管理、建设用地土壤环境管理、试点示范、土壤污染事件、土壤污染防治相关能力建设、落实各方责任及公众参与等内容。

二、评估结论

绛县县委县政府高度重视绛县土壤污染防治工作，将其纳入了县委县政府重点工作，从2017年至2020年，绛县政府及县级相关部门，针对土壤污染防治工作，先后出台《绛县土壤污染防治工作方案》、《绛县土壤污染防治2017年行动计划》等各类土壤污染防治文件，为绛县的土壤污染防治工作提供政策导向和具体实施依据。完成了以下目标：

（1）目标任务完成情况

根据《山西省运城市绛县耕地土壤环境质量类别划分技术报告》相关结果和结论，针对受污染耕地的实际种植情况，绛县通过休耕、深翻、改变种植结构等形式，逐步改善耕地土壤环境质量。目前，绛县受污染耕地安全利用率为100%。

绛县无污染地块，暂不涉及污染地块安全利用率核算。

（2）绛县土壤污染状况详查工作

按照全国土壤污染状况详查工作的安排和农用地土壤污染状况详查点位核实工作的有关要求，2017年对本行政区域内土壤污染重点行业企业及其空间位

置、土壤污染问题突出区域进行了逐一核实，在此基础上，补充划定了农用地土壤污染状况详查单元，对农用地详查点位进行了核实、调整与补充。完成了农用地土壤污染状况详查工作。

在重点行业企业用地土壤污染状况详查方面，为做好绛县重点行业企业用地调查工作，配合上级部门。运城市生态环境局绛县分局按照市局要求，积极配合第三方，对绛县涉及有色金属矿采选冶炼、石油开采、石油加工、化工、农药、焦化等 17 大类 73 小类的重点行业企业开展用地信息采集工作。完成了辖区内重点行业企业用地污染状况信息调查工作。在前期企业用地信息采集和风险筛查的基础上，开展地块基础信息核实，完成了辖区内 4 家重点行业企业初步采样调查工作。

（3）加强源头预防，从源头开展专项整治和污染防控

绛县对涉重金属企业进行摸排，未发现有涉重企业；完成了工业固体废物堆场的专项检查和整治；完成了绛县非正规垃圾堆放点的排查和整治工作，并制定长效管理机制，严查乱倾乱倒垃圾行为，避免已完成整治的非正规生活垃圾堆放点出现反弹现象。

绛县化肥使用量保持负增长，农药使用量逐年降低；绛县在各乡镇设立了农业废弃包装物回收定点单位，实现了农业废弃物全部回收和规范化处置；秸秆综合利用率维持较高水平，建立了绛县农作物秸秆资源台账，实现了全县秸秆综合利用率达到 90%以上。

（4）农用地土壤环境管理

绛县开展了耕地质量类别划定工作，形成了《山西省运城市绛县耕地土壤环境质量类别划分技术报告》、《山西省运城市绛县耕地土壤环境质量类别划分清单》及《山西省运城市绛县耕地土壤环境质量类别划分图件》。

根据《山西省运城市绛县耕地土壤环境质量类别划分技术报告》相关结果和结论，农业农村部环境保护科研监测所制定了《绛县受污染耕地安全利用实施方案》，对受污染耕地实施安全利用和治理修复，针对受污染耕地的实际种植情况，通过休耕、深翻、改变种植结构等形式，扎实推进绛县受污染耕地安全利用工作，逐步改善耕地土壤环境质量，目前受污染耕地安全利用率 100%。

（5）建设用土壤环境管理

绛县建立了疑似污染地块名单；运城市污染地块名单由运城市生态环境局统一建立，绛县暂不涉及污染地块名单的建立。截止 2020 年 12 月，绛县无污染地块，暂不涉及污染地块的开发利用准入管理和风险管控。

根据调查，截止 2020 年 12 月，绛县按照技术规范新增了土壤污染防治内容，并落实了“三同时”制度。

根据运城市土壤环境重点监管企业名单，绛县与 1 家土壤环境重点监管企业签订了土壤污染防治责任书。运城市生态环境局绛县分局按照《企业拆除活动污染防治技术规定（试行）》，要求进行（关闭、搬迁）设施拆除的企业编制《企业拆除活动污染防治方案》、《拆除活动环境应急预案》，特种设备、装备的拆除和拆解需委托专业机构开展。拆除活动结束后，要求企业编制《企业拆除活动环境保护工作总结报告》。

（6）试点示范

绛县无土壤污染治理与修复技术应用试点任务。

（7）落实各方责任及公众参与

在部门协调配合方面，绛县人民政府建立了实质性协调机制。按照要求，绛县人民政府出台了《绛县土壤污染防治方案》《绛县土壤污染防治 2017 年行动计划》等，明确了工作目标、重点任务和保障措施，将土壤污染防治工作任务分解到县级相关部门，建立健全土壤污染防治责任体系，各部门各司其职，密切配合，强化对各类土壤污染的监管，加大土壤保护工作力度，形成齐抓共管的良好局面。

在环境信息公开方面，运城市生态环境局绛县分局通过环境公众号开展土壤污染综合工作的信息公开，并确定土壤环境重点监管企业名单，向社会公开；同时要求企业自行对其用地进行土壤监测，并将结果向社会公开。另外引导公众参与，通过“12369”环保举报热线、信函、电子邮件、微信平台等途径，对乱排废水、废气、废渣等环境违法行为进行监督。

在宣传教育方面，绛县积极参加省市组织的土壤污染防治培训，同时充分利用微信、网络等媒体和土壤环境宣传活动，大力宣传土壤污染的危害以及保护土壤环境的相关科学知识和法规政策，引导广大群众积极参与和支持土壤污染防治工作，不断提高公众的环境保护意识和生态意识。

（8）土壤污染防治相关能力建设

绛县生态环境保护委员会组织成立绛县土壤污染防治工作协调组。协调组由绛县县委副书记担任组长，成员包括绛县各局局长。协调组下设办公室，办公室设在运城市生态环境局绛县分局，主任由运城市生态环境局绛县分局局长兼任。办公室负责统一协调、指导、调度全县土壤污染防治工作。

根据现场调查，绛县未设置土壤工作配套资金以及配套的相关检测设备。

（9）土壤污染事件

通过网上查询、媒体报道、举报和相关部门检查记录等途径，截止 2020 年 12 月，未收集到绛县土壤污染事件。

三、工作建议

（1）进一步优化部门间联动监管协调机制，保障信息共享渠道畅通。

建议进一步加强各部门的沟通协作，强化联动机制，有关部门定期或不定期组织召开土壤污染防治联席会议，研究协调污染地块再开发利用过程监管中的重大问题，对土壤污染防治相关工作进行梳理和总结，及时共享工作动态，推动各部门的相关责任落实。

（2）继续强化土壤污染源头管控。

根据省、市工作要求和县实际，督促辖区土壤污染重点监管单位依法落实土壤污染防治法定义务，并将其义务纳入排污许可证管理，加大对土壤污染重点监管单位的执法检查力度。

（3）加强土壤污染防治能力建设。

建议继续加强土壤环境管理人员配备及培训，保障土壤污染防治工作顺利高效开展；多措并举加强土壤污染防治法律法规宣传，提升社会各界对土壤污染防治工作的认识。

（4）进一步加强建设用地准入管理

建议运城市生态环境局绛县分局与绛县自然资源局加强协同配合力度，按照上级部门工作安排，对存在以下情况：1）用途拟变更为住宅、公共管理与公共服务用地的；2）用途拟变更为食品加工储存用地或者农用地的；3）土壤污染重点监管单位生产经营用地用途拟变更或者土地使用权拟回收、转让的；4）焦化、钢铁、化工、煤焦油加工、火力发电、燃气生产和供应、垃圾焚烧、有色金属采

选、有色金属冶炼、电镀、制革、铅蓄电池、农药等企业关停、搬迁的；5) 垃圾填埋场、污泥处置场、危险废物填埋场等关闭或者封场的；6) 土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤污染风险的；7) 法律法规规定的其他情形。在进入用地程序前，督促企业土地使用权人开展土壤环境状况调查并进行风险评估。

(5) 进一步严格土地征收、收回、收购等环节监管

在开展土地收回、收购工作时，强化部门协作，对涉及疑似污染地块或污染地块的，应征求生态环境部门的意见，取得生态环境部门的书面回复。